



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului privind
obligația transportatorilor aerieni de a comunica
date despre pasageri**

Analizând proiectul de **Ordonanță a Guvernului privind obligația transportatorilor aerieni de a comunica date despre pasageri**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.172 din 20.07.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare obligația transportatorilor aerieni de a comunica date despre pasageri, în scopul diminuării posibilităților de trecere ilegală a frontierei României de către cetățenii provenind din statele cu potențial migrator prin folosirea unor documente de călătorie false sau falsificate, precum și reducerii posibilităților de intrare ilegală pe teritoriul României prin substituire de persoane.

2. Din punct de vedere al armonizării proiectului cu reglementările comunitare, în completarea expunerii prezentate de inițiator în Nota de Fundamentare, menționăm următoarele :

Directiva 2004/82/CE care face obiectul transpunerii prezentului proiectul se încadrează, prin domeniul reglementat, în dispozițiile **Titlului IV**, din Tratatul CE (titlu introdus de Tratatul de la Amsterdam) privind **Viza, Azilul, Imigrația și alte politici legate de libera circulație a persoanelor** și a fost adoptată în baza Declarației Consiliului European din 25-26 martie 2004 privind lupta împotriva terorismului și a diverselor forme de migrație ilegală și care pune accent pe **necesitatea accelerării măsurilor de prevenire și stopare a acestora**.

Astfel, ca urmare a acestui document și în completarea măsurilor stabilite prin art.26 din Convenția de aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 semnată în 1990 (articol completat prin Directiva 2001/51/CE), a fost adoptată **Directiva 2004/82/CE privind obligația pentru transportatori de a comunica date despre pasageri.**

Ambele directive stabilesc obligații ce au același scop, de **prevenire a migrației clandestine și de bună gestionare a fluxului de migranți**, iar caracterul complex al acestor reglementări este determinat de faptul că dispozițiile lor trebuie să asigure și respectarea principiilor ce vizează protecția persoanelor fizice cu privire la circulația și prelucrarea datelor personale, așa cum au fost statuate prin **Directiva 95/46/CE** și, ulterior, prin **Carta Drepturilor Fundamentale** proclamată de Consiliul European de la Nisa în anul 2000 (art.8).

Deși în Nota de Fundamentare nu se precizează, necesitatea transpunerii Directivei 2004/82 este determinată în primul rând de **includerea ei expresă**, la pct.8, din cuprinsul Anexei II instituită de articolul 4 din **Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană**, - ratificat prin Legea 157/2005 -, care prevede:

*«Dispozițiile acquisului Schengen care au fost integrate în cadrul Uniunii Europene prin protocolul anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul de instituire a Comunității Europene (denumit în continuare protocolul Schengen) și actele care se întemeiază pe acestea sau care sunt conexe acestuia, enumerate în **Anexa II**, precum și orice alte acte noi de acest fel care ar putea fi adoptate înainte de data aderării, sunt obligatorii și se aplică în **Bulgaria și România de la data aderării**».*

Din analiza comparativă a textului din actul comunitar cu dispozițiile din proiect se reține că inițiatorul a procedat la o preluare fidelă și/sau la o adaptare corespunzătoare, respectând **definițiile impuse de directivă, stabilind aceleași categorii de obligații/responsabilități și păstrând aceeași structură de reglementare.**

Reținând trimiterile la norme comunitare tangente din cuprinsul directivei, **inițiatorul a procedat - mutatis-mutandis - și la articularea dispozițiilor proiectului cu actele normative interne, deja armonizate cu normele invocate în directivă**, ceea ce contribuie nu numai la compatibilizarea legislației interne cu acquisul comunitar propriu domeniului, dar asigură și integrarea proiectului în sistemul juridic intern.

3. La preambulul proiectului, temeiul legal al elaborării proiectului de ordonanță trebuie redat sub forma „art.1 pct.VII poz.3”

din Legea nr.288/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

4. Semnalăm că, potrivit Ordonanței Guvernului nr.29/1997 privind Codul aerian, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin „**transportator aerian**” se înțelege „operator aerian deținător al unui certificat de operator aerian în termen de valabilitate și, după caz, al unei licențe de transport aerian”. Această definiție are în vedere atât transportul de mărfuri cât și transportul de persoane.

Potrivit prezentului proiect de ordonanță, la art.2 lit.a), prin „**transportator aerian**” se înțelege „orice persoană fizică sau juridică, română sau străină, ce desfășoară activitate comercială de transport **persoane** pe calea aerului”.


Deși, așa cum am semnalat, cele două definiții au un conținut diferit, supunem atenției inițiatorului dacă în definiția din proiectul de ordonanță nu ar trebui făcută precizarea - existentă în definiția din Codul aerian - conform căreia transportatorii aerieni trebuiau să fie certificați și, după caz, licențiați.

5. La **art.6 alin.(1) lit.b)** din aceleași considerente termenul „enumerate” se va înlocui cu „prevăzute”.

De asemenea, este necesară eliminarea titlurilor și a intervențiilor legislative de la actele normative din cuprinsul **art.6 - 9** deoarece acestea au fost menționate pentru prima dată în art.2, respectiv art.4.

6. La **art.11**, în baza dispozițiilor art.8 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm ca limitele amenzilor să fie stabilite în lei.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1030/24.05.2006